**Министерство финансов Забайкальского края**

**АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ**

**по результатам мониторинга**

**закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Забайкальского края**

**за 9 месяцев 2019 года**

**г. Чита**

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
|  | [1. Организация закупок в Забайкальском крае 3](#_Toc22898267)[2. Планирование закупок, товаров, работ, услуг 6](#_Toc22898268)[3. Информация о закупочной деятельности государственных заказчиков Забайкальского края 7](#_Toc22898269)[4. Анализ проведенных закупок по государственным заказчикам Забайкальского края 11](#_Toc22898270)[5. Анализ проведенных закупок товаров, работ, услуг по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) 13](#_Toc22898271)[6. Информация о закупочной деятельности муниципальных заказчиков, которые осуществляют закупочную деятельность посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп» 15](#_Toc22898272)[7. Совместные торги для государственных и муниципальных заказчиков 17](#_Toc22898273)[8. Информация об итогах контрольных мероприятий за соблюдением законодательства в сфере закупок 20](#_Toc22898274)[9. Информация по жалобам 2](#_Toc22898275)310. Заключение………………………………………………………………………………………………………………………………………24  |  |
|  |  |  |

# Организация закупок в Забайкальском крае

Аналитический отчет по итогам 9 месяцев 2019 года подготовлен Министерством финансов Забайкальского края по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, проведенного в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 25 октября 2016 года № 404 «Об утверждении Правил осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края».

Вопросы реализации Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) на территории Забайкальского края урегулированы постановлением Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544 «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - постановление № 544).

В течение 9 месяцев 2019 года в соответствии с постановлением № 544 полномочие по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для всех государственных заказчиков осуществляет уполномоченное учреждение - Государственное казенное учреждение «Забайкальский центр государственных закупок» (далее - ГКУ «ЗабГосЗакуп»). ГКУ «ЗабГосЗакуп» осуществляет свою деятельность в соответствии с Порядком взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальными заказчиками, утвержденным постановлением № 544.

Взаимодействие уполномоченного учреждения с заказчиками осуществляется посредством государственной информационной системы Забайкальского края «Автоматизированная информационная система «Государственный заказ» (далее - АИС «Госзаказ»). Постановлением Правительства Забайкальского края от 12 декабря 2016 года № 446 «О некоторых вопросах информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых для обеспечения нужд Забайкальского края и муниципальных нужд» утвержден порядок функционирования и использования АИС «Госзаказ». Оператором АИС «Госзаказ» является ГКУ «ЗабГосЗакуп».

Размещение закупок на территории Забайкальского края осуществляется на электронной торговой площадке «РТС-Тендер».

В целях нормативно-правового обеспечения деятельности заказчиков Забайкальского края за 9 месяцев 2019 года было принято:

 постановление Правительства Забайкальского края от 15 февраля 2019 года № 37 «О внесении изменений в пункт 16 Порядка взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальных нужд»;

постановление Губернатора Забайкальского края от 08 апреля 2019 года № 16 «О внесении изменения в пункт 7 Порядка подготовки и подписания соглашений между Забайкальским краем и находящимися на территории Забайкальского края муниципальными образованиями об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»;

постановление Правительства Забайкальского края от 08 апреля 2019 года № 120 «О внесении изменения в преамбулу типового соглашения между Забайкальским краем и находящимся на территории Забайкальского края муниципальным образованием об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»;

постановление Правительства Забайкальского края от 04 июля 2019 года № 279 «О внесении изменения в пункт 12 постановления Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544 «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

 постановление Правительства Забайкальского края от 06 сентября 2019 года № 358 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Забайкальского края и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Забайкальского края по вопросам реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

C 01 января 2019 года на территории Забайкальского края в работу государственной информационной системы Забайкальского края «АИС-Госзаказ» внедрен модуль - «Закупки малого объема», что позволяет:

осуществлять систематизацию, учет и контроль государственных контрактов, заключаемых государственными заказчиками Забайкальского края в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

создает механизм для эффективного и рационального использования бюджетных средств и возможности максимального снижения цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком;

обеспечивает равные условия доступа хозяйствующих субъектов к малым закупкам, что расширяет возможности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на осуществление предпринимательской деятельности с учетом открытости и прозрачности малых закупок.

Использование системы при осуществлении малых закупок позволит заказчикам выбрать из целого ряда предложений поставщиков наиболее подходящее им и по цене, и по условиям исполнения, что является одним из механизмов защиты государственных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков.

Работа заказчиков в системе «Закупки малого объема» осуществляется в соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 07 августа 2018 года № 345-р.

По вопросам осуществления закупочной деятельности на территории Забайкальского края было принято участие в следующих мероприятиях:

совещание под председательством временно исполняющего обязанности Губернатора Забайкальского края «Об итогах государственных и муниципальных закупок в 2018 году» с участием представителей исполнительных органов государственной власти Забайкальского края;

совещание под председательством временно исполняющего обязанности Губернатора Забайкальского края «О государственных закупках в сфере строительства в 2019 году»;

семинар-совещание с государственными и муниципальными заказчиками Забайкальского края об изменении законодательства о контрактной системе с участием заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю;

семинар для специалистов по закупкам учреждений здравоохранения Забайкальского края с участием представителей электронной торговой площадки «РТС-тендер»;

совещание под председательством временно исполняющего обязанности Губернатора Забайкальского края «О взаимодействии государственных заказчиков Забайкальского края с управлением Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю»;

совещание с муниципальными заказчиками Забайкальского края под председательством временно исполняющего обязанности Губернатора Забайкальского края на о. Арахлей;

семинар-совещание с государственными и муниципальными заказчиками Забайкальского края по вопросам изменения законодательства о контрактной системе;

аудио-видеоконференция под председательством заместителя руководителя Федерального казначейства А.Т. Катамадзе на тему «Новые функциональные возможности единой информационной системы в сфере закупок и иные вопросы в части совершенствования контрактной системы в сфере закупок».

Осуществлялась информационно-методологическая деятельность. В адрес руководителей исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края и главных распорядителей бюджетных средств своевременно и в полном объеме направлялись информационные письма с разъяснениями норм законодательства в сфере закупок.

# Планирование закупок, товаров, работ, услуг

Планирование закупок решает важную задачу - повышение эффективности функционирования системы закупок, прежде всего, за счет возможности своевременно выявлять ошибочные или недобросовестные действия заказчиков, предотвращая неэффективное расходование бюджетных средств и осуществление закупок с нарушением требований законодательства.

Планы закупок формируются заказчиками исходя из целей осуществления закупок, определенных с учетом положений статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ, а также с учетом установленных статьей 19 требований к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе, предельной цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

На основании статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок и должны содержать перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок.

Так, в соответствии с информацией, полученной посредством АИС «Госзаказ», за 9 месяцев 2019 года в Единой информационной системе (далее - ЕИС) государственными заказчиками Забайкальского края размещено планов-графиков на сумму 23 806,12 млн. рублей, из них:

20 328,71 млн. рублей (85,39%) приходится на электронные аукционы;

37,44 млн. рублей (0,16%) - на запросы котировок в электронной форме;

1 067,72 млн. рублей (4,49%) – на открытые конкурсы, открытые конкурсы в электронной форме;

26,54 млн. рублей (0,11%) - на конкурсы с ограниченным участием в электронной форме;

37,21 млн. рублей (0,16%) - на запросы предложений в электронной форме;

2 308,50 млн. рублей (9,69%) - на закупки у единственного поставщика в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, из них – 766,81 млн. рублей приходится на закупки малого объема в соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, что составляет 33,22% от всех закупок, запланированных у единственного поставщика.

Следует отметить тот факт, что заказчиками постоянно вносятся изменения в планы закупок и планы-графики. В отчетном периоде государственными заказчиками Забайкальского края было опубликовано 5640 версий планов-графиков.

Основными причинами внесения изменений являются:

необходимость уточнения плана-графика в случае несостоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

распределение экономии, полученной по результатам состоявшихся процедур закупок.

В представленной ниже диаграмме отражены показатели по способам размещения закупок, запланированных государственными заказчиками Забайкальского края за 9 месяцев 2019 года:

Вполне очевидно, что из числа конкурентных способов проведения закупок традиционно выделяется электронный аукцион, доля которого составляет 85,39% от общей суммы закупок.

За 9 месяцев 2019 года государственными заказчиками было запланировано разместить у субъектов малого предпринимательства (далее - СМП) и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНО) закупок на сумму 7 709,97 млн. рублей или 35,86% от совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

# Информация о закупочной деятельности государственных заказчиков Забайкальского края

За 9 месяцев 2019 года для государственных заказчиков Забайкальского края проведено 10178 закупок (без учета отмененных), в том числе:

- 9858 электронных аукционов (96,86% от общего количества закупок);

- 91 открытый конкурс, открытый конкурс в электронной форме (0,89%);

- 3 конкурса с ограниченным участием в электронной форме (0,03%);

- 193 запроса котировок в электронной форме (1,90%);

- 33 запроса предложений в электронной форме (0,32%).

Отменено за 9 месяцев 2019 года – 229 закупок (2,20% от общего количества объявленных процедур для государственных заказчиков Забайкальского края).

 В стоимостном выражении совокупная начальная (максимальная) цена контрактов за 9 месяцев 2019 года составила 25 140,42 млн. рублей. По способам размещения начальная (максимальная) цена контрактов распределилась следующим образом:

- электронный аукцион – 23 960,24 млн. рублей (95,31% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов);

- открытый конкурс в электронной форме – 1 055,15 млн. рублей (4,20%);

- открытый конкурс с ограниченным участием – 36,30 млн. рублей (0,14%);

- запрос котировок в электронной форме – 40,31 млн. рублей (0,16%);

- запрос предложений в электронной форме – 48,42 млн. рублей (0,19%).

В течение 9 месяцев 2019 года признаны состоявшимися 4976 закупок (48,89% от общего количества закупок), в том числе 4801 электронный аукцион, 115 запросов котировок в электронной форме, 43 открытых конкурса в электронной форме, 17 запросов предложений в электронной форме. Общая сумма начальной (максимальной) цены контрактов состоявшихся закупок – 5 109,08 млн. рублей, что составляет 20,32% от совокупной начальной (максимальной) цены контрактов.

Общее количество поданных заявок по состоявшимся закупкам - 21246. Среднее количество поданных заявок на участие от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по состоявшимся закупкам - 4,27 заявки на одну закупку, что отражает достаточно высокий уровень конкуренции.

Несостоявшимися в течение 9 месяцев 2019 года признаны 5202 закупки (51,11% от количества всех закупок), в том числе 5057 электронный аукцион, 48 открытых конкурсов в электронной форме, 3 конкурса с ограниченным участием в электронной форме, 78 запросов котировок в электронной форме, 16 запросов предложений в электронной форме. Общая начальная (максимальная) цена контрактов по несостоявшимся закупкам – 20 031,34 млн. рублей, что составляет 79,68% от совокупной начальной (максимальной) цены контрактов.

Общее количество поданных заявок по несостоявшимся закупкам - 5246. Среднее количество поданных заявок на участие от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по несостоявшимся закупкам - 1,01 заявки на одну закупку.

Из всех закупок, признанных несостоявшимися (5202), количество закупок где:

- не подано ни одной заявки - 1224 закупки;

- одна заявка подана и допущена - 2964 закупки;

- все из поданных заявок отклонены - 177 закупок;

- подано две и более заявки, допущена одна - 305 закупок;

- иное - 532 закупки.

Всего потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) за 9 месяцев 2019 года было подано 26492 заявки на участие в закупках для государственных нужд Забайкальского края. Из всех поданных заявок было отклонено - 3069 (11,58%). Основная причина отклонения заявок – несоответствие функциональных и технических характеристик предлагаемого к поставке товара описанию объекта закупки, указанному в закупочной документации.

За отчетный период по всем закупкам в целом среднее количество поданных заявок на участие со стороны поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составляет 2,60 заявки на одну закупку.

По итогам проведения закупок за 9 месяцев 2019 года сформирована экономия бюджетных средств в сумме 1 013,33 млн. рублей. Это составляет 4,03% от общей суммы всех закупок товаров, работ, услуг, проведенных для государственных заказчиков Забайкальского края. Из этой суммы 927,27 млн. рублей – это экономия по итогам состоявшихся закупок (18,15% от общей суммы состоявшихся закупок), 86,06 млн. рублей – экономия по итогам несостоявшихся закупок (0,43%).

Результаты формирования экономии в процессе проведения закупок за 9 месяцев 2019 года:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Способ размещения | Состоявшиеся закупки | Несостоявшиеся закупки | Итого сумма, млн. руб.: | % от НМЦК |
| Экономия сумма, млн. руб. | % от НМЦК | Экономия сумма, млн. руб. | % от НМЦК |
| Электронный аукцион | 813,97  | 17,87 | 79,00 | 0,41 | 892,97 | 3,73 |
| Открытый конкурс, открытый конкурс в электронной форме | 107,47 | 20,91  | 6,70 | 1,24 | 114,17 | 10,82 |
| Конкурс с ограниченным участием | 0 | 0 | 0,01 | 0,03 | 0,01 | 0,03 |
| Запрос котировок, запрос котировок в электронной форме | 5,48 | 22,20 | 0,29 | 1,86 | 5,77 | 14,31 |
| Запрос предложений, запрос предложений в электронной форме | 0,35 | 2,40 | 0,06 | 0,17 | 0,41 | 0,84 |
| Всего: | 927,27 | 18,15 | 86,06 | 0,43 | 1013,33 | 4,03 |

В отчетном периоде государственными заказчиками Забайкальского края по результатам торговых процедур заключено 8699 контрактов на общую сумму 15 495,17 млн. рублей. Из них по результатам состоявшихся процедур заключено 4932 контрактов (56,70% от общего количества заключенных контрактов) на сумму 4 253,49 млн. рублей, по результатам несостоявшихся процедур - 3767 контракт (43,30%) на сумму 11 241,68 млн. рублей.

Заключенные контракты за 9 месяцев 2019 года в разрезе способов закупок:

- электронные аукционы - 8419 контрактов на общую сумму 14 595,53 млн. рублей;

- запросы котировок в электронной форме - 174 контракта на общую сумму 31,02 млн. рублей;

- открытые конкурсы в электронной форме - 74 контракта на общую сумму 806,45 млн. рублей;

- конкурсы с ограниченным участием в электронной форме - 2 контракта на 26,53 млн. рублей;

- запросы предложений в электронной форме - 30 контрактов на сумму 35,64 млн. рублей.

В соответствии со статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП и СОНО в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок.

В течение 9 месяцев 2019 года проведено 1278 закупок для СМП и СОНО на общую сумму 995,65 млн. рублей. На участие в закупках для СМП и СОНО участниками подано 4249 заявки. В среднем, количество поданных заявок на одну закупку у СМП и СОНО составило - 3,32. Наибольшее количество участников наблюдается в закупках на поставку медицинских расходных материалов и лекарственных препаратов.

 За 9 месяцев 2019 года по результатам осуществления торговых процедур заключено 1155 контрактов с СМП и СОНО на общую сумму 809,06 млн. рублей.

Наибольшее количество закупок для СМП и СОНО было проведено на поставку медицинских расходных материалов, лекарственных препаратов, продуктов питания.

За 9 месяцев 2019 года проводились предварительные публичные обсуждения трех закупок, начальная (максимальная) цена контракта которых превышает один миллиард рублей (выполнение работ по реконструкции здания ГАУК «Забайкальский краевой драматический театр», выполнение работ по реконструкции путепровода через железную дорогу и моста через р. Ингода в пгт. Дарасун, строительство объекта школа-детский сад в п. Могзон).

# 4. Анализ проведенных закупок по государственным заказчикам Забайкальского края

В течение 9 месяцев 2019 года уполномоченным учреждением проведены закупки для 180 государственных заказчиков (10178 закупок). Наибольшее количество закупок товаров, работ, услуг приходится на следующих государственных заказчиков Забайкальского края:

ГУЗ «Краевая клиническая больница» - 486 закупок (4,78% от общего количества закупок за 9 месяцев 2019 года);

Министерство здравоохранения Забайкальского края - 466 закупок (4,58%);

ГУЗ «Забайкальский краевой онкологический диспансер» - 440 закупок (4,32%);

ГУЗ «Краевая детская клиническая больница» - 398 закупок (3,91%);

ГУЗ «Городская клиническая больница №1» - 388 закупок (3,81%);

ГКУ «Центр обслуживания, содержания и продаж казенного имущества Забайкальского края» - 363 закупки (3,57%).

По начальной (максимальной) цене контракта (в совокупности по заказчику в целом) крупными заказчиками по итогам 9 месяцев 2019 года являются:

ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края - 323 закупки на общую сумму 14 278,80 млн. рублей (выполнение работ по капитальному строительству, выполнение работ по реконструкции, строительству, ремонту автомобильных дорог, разработке проектно-сметной документации, приобретение в государственную собственность жилых помещений для обеспечения граждан по переселению из аварийного жилищного фонда в г. Чита Забайкальского края и т.д.);

Министерство финансов Забайкальского края – 14 закупок на общую сумму 1 902,90 млн. рублей (оказание финансовых услуг по предоставлению кредитных ресурсов и т.д.);

ГУЗ «Забайкальский краевой онкологический диспансер» - 440 закупок на общую сумму 1 186,17 млн. рублей (поставка лекарственных средств, медицинских расходных материалов и т.д.);

ГУЗ «Краевая клиническая больница» - 486 закупок на общую сумму 836,43 млн. рублей (поставка медицинского оборудования, медицинских расходных материалов, лекарственных средств, и т.д.);

Министерство территориального развития Забайкальского края – 21 закупка на общую сумму 646,99 млн. рублей (поставка автобусов, оборудования для игровых, хоккейных площадок, уличных тренажерных комплексов и т.д.);

Министерство здравоохранения Забайкальского края - 466 закупок на общую сумму 640,44 млн. рублей (приобретение лекарственных средств и т.д.).

На долю этих заказчиков приходится 19 491,73 млн. рублей, что составляет 77,53% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов всех государственных заказчиков Забайкальского края (25 140,42 млн. рублей).

В представленной ниже диаграмме показано размещение закупок товаров, работ, услуг за 9 месяцев 2019 года по совокупной начальной (максимальной) цене контрактов в процентном отношении среди крупнейших заказчиков:

# Анализ проведенных закупок товаров, работ, услуг по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Открытый конкурс является наиболее трудоемкой и сложной процедурой проведения торгов, поэтому и менее используемой среди заказчиков.

Так, за 9 месяцев 2019 года было проведено 7 открытых конкурсов, объявленных в 2018 году на сумму 30,59 млн. рублей. По результатам проведения открытых конкурсов сформирована экономия бюджетных средств в сумме 3,12 млн. рублей, что составляет 10,20% от общей суммы открытых конкурсов, проведенных для государственных заказчиков Забайкальского края. В общей экономии доля экономии, сформированная при проведении открытых конкурсов, составляет 0,31. Все открытые конкурсы были проведены для ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края на разработку проектно-сметной документации и признаны несостоявшимися, так как по 4 открытым конкурсам не было подано ни одной заявки от потенциальных поставщиков, по 3 открытым конкурсам была подана единственная заявка.

В отчетном периоде было проведено 84 открытых конкурса в электронной форме на сумму 1 024,56 млн. рублей. Данный вид закупки является новым, упрощающим порядок подачи заявок на участие, что в свою очередь повышает уровень конкуренции участников закупок. Так, на участие в открытых конкурсах в электронной форме подано 183 заявки на участие, уровень конкуренции составил 2,18 заявки на каждую закупку.

Признаны состоявшимися 43 открытых конкурса в электронной форме (51,19%) на общую сумму 513,91 млн. рублей. Несостоявшимся признан 41 открытый конкурс в электронной форме (48,81%) на общую сумму 510,65 млн. рублей. Из 41 открытого конкурса в электронной форме основной причиной признания их несостоявшимися стало отсутствие предложений от потенциальных поставщиков - 10 закупок, по 30 закупкам подана и допущена единственная заявка участника, по 1 закупке – из всех поданных допущена единственная заявка.

По результатам проведенных открытых конкурсов в электронной форме сформирована экономия бюджетных средств в сумме 111,06 млн. рублей, что составило 10,84% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов при проведении указанных процедур. Из них по итогам состоявших процедур экономия составила 107,47 млн. рублей (96,77% от общей суммы экономии), по итогам несостоявшихся процедур экономия составила 3,59 млн. рублей (3,23%).

В общей экономии доля экономии, сформированная при проведении открытых конкурсов в электронной форме, составляет 10,96%.

Одним из новых способов закупки также стал конкурс с ограниченным участием в электронной форме, при проведении которого заказчик предъявляет участникам дополнительные требования. В отчетном периоде проведено 3 конкурса с ограниченным участием в электронной форме на сумму 36,30 млн. рублей. Все закупки признаны несостоявшимися. Экономия бюджетных средств составила 0,01 млн. рублей, что составило 0,03% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов при проведении указанных процедур.

Электронный аукцион является самым распространённым и востребованным способом осуществления государственных закупок. В отчетном периоде электронный аукцион лидирует как по количеству проведенных закупок, так и по общей сумме начальной (максимальной) цены контрактов.

За 9 месяцев 2019 года было проведено 9858 электронных аукционов на общую сумму 23 960,24 млн. рублей. Процент сэкономленных финансовых средств при проведении электронных аукционов составляет 3,73%, сумма экономии – 892,97 млн. рублей, что в общей доле экономии составляет 88,12%.

Признаны состоявшимися при проведении электронных аукционов 4801 закупка (48,70%) на общую сумму 4 555,89 млн. рублей. Несостоявшимися признаны 5057 закупок (51,30%) на общую сумму 19 404,35 млн. рублей. Основные причины признания электронных аукционов несостоявшимися – это отсутствие предложений от потенциальных поставщиков, так по 1193 электронным аукционам не было подано ни одной заявки, по 2857 аукционам была подана и допущена единственная заявка участника, по 173 аукционам - все поданные заявки потенциальных участников были отклонены, по 302 аукционам допущена одна заявка из двух и более поданных заявок.

Всего на участие в электронных аукционах поставщиками было подано 25735 заявок (в среднем 2,61 заявки на закупку).

Запрос котировок в электронной форме занимает второе место по степени востребованности. Запрос котировок позволяет разместить закупку в короткие сроки, чем привлекает многих заказчиков, и является наиболее простым способом размещения заказа, так как содержит минимум требований.

За 9 месяцев 2019 года было проведено 193 запроса котировок в электронной форме на сумму 40,31 млн. рублей. Из них 115 закупок признаны состоявшимися, 78 – несостоявшимися. Запрос котировок в электронной форме также является новшеством для участников закупок и упрощает процесс участия в закупках. По результатам всех проведенных запросов котировок сформировалась экономия бюджетных средств в сумме 5,77 млн. рублей, что составляет 14,31% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов при проведении запросов котировок. Было подано 514 заявок от потенциальных участников, уровень конкуренции по запросам котировок составил 2,66 заявки на одну закупку. В разрезе товарных групп наиболее часто запрос котировок в электронной форме применятся заказчиками в закупках на поставку изделий медицинского назначения, лекарственных средств, ГСМ, продуктов питания и т.д.

В отчетном периоде было проведено 33 запроса предложений на общую сумму 48,42 млн. рублей. Из них 17 признаны состоявшимися, 16 – несостоявшимися, сформирована экономия в сумме 0,41 млн. рублей (0,85% от общей суммы запросов предложений).

Из проведенных запросов предложений 28 закупок на сумму 2,24 млн. рублей проведено Министерством здравоохранения Забайкальского края на поставку лекарственных препаратов, 5 закупок на сумму 46,18 млн. рублей – ГКУ «Читинская авиабаза», из них 4 - на оказание услуг по предоставлению в найм воздушных судов, 1 - приобретение средств индивидуальной защиты.

С 01 января 2019 года на территории Забайкальского края начал функционировать модуль «Закупки малого объема». Государственными заказчиками Забайкальского края за 9 месяцев 2019 года в нем размещено 3040 договоров малого объема на сумму 183,52 млн. рублей.

# Информация о закупочной деятельности муниципальных заказчиков, которые осуществляют закупочную деятельность посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп»

Полномочие на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд на основании заключенных Правительством Забайкальского края от имени Забайкальского края с находящимися на территории Забайкальского края муниципальными образованиями соглашений о передаче полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляет ГКУ «ЗабГосЗакуп» на основании Порядка взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544.

За 9 месяцев 2019 года заключены следующие соглашения:

№ 21 от 09 апреля 2019 года с Администрацией городского поселения «Жирекенское» (1 муниципальный заказчик);

 № 22 от 09 апреля 2019 года с Администрацией муниципального района «Балейский район» (48 муниципальных заказчиков);

 № 23 от 09 апреля 2019 года с Администрацией сельского поселения «Дульдурга» (1 муниципальный заказчик);

 № 24 от 23 апреля 2019 года с Администрацией городского округа «Город Петровск-Забайкальский» (30 муниципальных заказчиков);

 № 25 от 04 июня 2019 года с Администрацией сельского поселения «Верх-Читинское» (1 муниципальный заказчик);

№ 26 от 23 июля 2019 года с Администрацией муниципального района «Сретенский район» (36 заказчиков).

В течение 9 месяцев 2019 года было проведено 730 закупок для 282 муниципальных заказчиков на общую сумму 3 001,58 млн. рублей, в том числе 652 электронных аукциона на общую сумму 2 938,55 млн. рублей, 6 открытых конкурсов в электронной форме на общую сумму 44,63 млн. рублей, 67 запросов котировок в электронной форме на общую сумму 14,43 млн. рублей, 2 запроса предложений в электронной форме на общую сумму 3,97 млн. рублей, 3 предварительных отбора. Сформировалась экономия бюджетных средств в сумме 191,38 млн. рублей, что составляет 6,38% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов. Отменено за 9 месяцев 2019 года 20 электронных аукционов.

Из 652 проведенных электронных аукционов - 201 признан состоявшимся на общую сумму 950,83 млн. рублей. В основном это закупки на выполнение строительно-ремонтных работ, по благоустройству общественной территории, на поставку компьютерного и периферийного оборудования, горюче-смазочных материалов и т.д. Среднее количество заявок на одну закупку составляет свыше 4, что отражает высокую заинтересованность поставщиков (подрядчиков, исполнителей) к данному виду закупок.

Несостоявшимся был признан 451 электронный аукцион на общую сумму 1 987,72 млн. рублей (закупки на выполнение работ по текущему содержанию и ремонту автомобильных дорог, устройству теплых туалетов, разработке проектно-сметной документации и т.д.).

По результатам проведения электронных аукционов была сформирована экономия бюджетных средств в сумме 185,39 млн. рублей, что составляет 6,31% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов электронных аукционов. Всего на участие в электронных аукционах было подано 1433 заявки от поставщиков (подрядчиков, исполнителей), уровень конкуренции составил 2,20 заявки на одну закупку.

По результатам проведения 6 открытых конкурсов в электронной форме сформировалась экономия в размере 4,63 млн. рублей, что составляет 10,37% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов открытых конкурсов в электронной форме. Состоявшимися признаны 3 открытых конкурса в электронной форме, несостоявшимися 3. Подано 10 заявок на участие, уровень конкуренции составил 1,67 заявки на одну закупку.

По результатам 67 закупок, проведенных запросами котировок для муниципальных заказчиков, сформировалась экономия в размере 1,08 млн. рублей (7,48% от общей суммы запросов котировок). Состоявшимся был признан 31 запрос котировок, несостоявшимися 36. Заявок на участие было подано 121, уровень конкуренции составил 1,81 заявки на одну закупку.

По количеству закупок больше всего проведено закупок Комитетом ЖКХ и строительства городского округа «Поселок Агинское», Администрацией городского поселения «Чернышевское», Администрацией городского поселения «Город Балей», Администрацией городского округа «Поселок Агинское», Администрацией городского поселения «Борзинское», Администрацией муниципального района «Тунгокоченский район».

Всего на 730 закупок было подано 1575 заявок от поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Среднее количество участников по всем закупкам составило 2,16.

В отчетном периоде по результатам торговых процедур (включая совместные торги) заключен 841 муниципальный контракт на общую сумму 2 348,64 млн. рублей. Из них, по результатам состоявшихся процедур заключено 386 контрактов (45,90% от общего количества заключенных контрактов) на сумму 817,00 млн. рублей, по результатам несостоявшихся процедур - 455 контрактов (54,10%) на сумму 1 531,64 млн. рублей.

По результатам проведения электронных аукционов заключено 779 муниципальных контрактов на сумму 2 297,38 млн. рублей, запросов котировок - 56 контрактов на сумму 11,25 млн. рублей, открытых конкурсов в электронной форме - 6 контрактов на сумму 40,01 млн. рублей.

Из 730 закупок 93 было объявлено для СМП и СОНО на общую сумму 242,77 млн. рублей, заключено контрактов 97 на сумму 209,20 млн. рублей.

В отчетном периоде проведено 3 предварительных отбора участников закупки для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера на 2019 год в целях последующего осуществления закупок у них товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок. Предварительный отбор, проведенный Администрацией муниципального района «Петровск-Забайкальский район», признан состоявшимся, подано 3 заявки от потенциальных участников. 2 предварительных отбора было проведено Администрацией муниципального района «Тунгокоченский район», 1 признан несостоявшимся в связи с отсутствием заявок, проведен повторно и признан состоявшимся (7 заявок).

# Совместные торги для государственных и муниципальных заказчиков

В целях повышения экономической эффективности государственных закупок в крае продолжает функционировать практика проведения совместных закупок.

За 9 месяцев 2019 год ГКУ «ЗабГосЗакуп» проведен 101 совместный электронный аукцион на общую сумму 294,27 млн. рублей (671 лот). Сформировалась экономия бюджетных средств в сумме 18,53 млн. рублей, что составляет 6,30% от общей начальной (максимальной) цены контрактов при объявлении совместных торгов.

Из 101 проведенного совместного электронного аукциона признано состоявшимся 49 закупок (48,51%) на общую сумму 162,38 млн. рублей. Не состоявшимися признаны 52 закупки (51,49%) на общую сумму 131,89 млн. рублей. Основными причинами признания совместных электронных аукционов несостоявшимися являются отсутствие предложений от потенциальных поставщиков, а также отклонение заявок участников закупок. Так, по 11 совместным электронным аукционам не было подано ни одной заявки, по 34 аукционам была подана и допущена единственная заявка участника.

Всего на участие в совместных торгах было подано 173 заявки на участие от потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Среднее количество поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на одну закупку по всем совместным торгам составило 1,71. Из общего количества поданных заявок было отклонено 10 заявок, что составляет 5,78% и указывает на высокое качество подаваемых заявок от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на участие в совместных торгах.

Для нужд государственных заказчиков Забайкальского края за 9 месяцев 2019 года проведено 92 совместных электронных аукциона (91,09%) на общую сумму 181,43 млн. рублей (382 лота). Сложилась экономия бюджетных средств в размере 1,49 млн. рублей, что составило 0,82% от общей начальной (максимальной) цены контрактов.

В разрезе групп товаров закупки распределились следующим образом:

на поставку транспортных средств проведено 5 закупок (30 лотов) на сумму 68,85 млн. рублей, экономия составила 0,73 млн. рублей (1,06%), осуществлены закупки на поставку автомобилей скорой помощи для нужд учреждений здравоохранения Забайкальского края, автобусов для нужд учреждений социальной защиты населения Забайкальского края;

на приобретение готовой модульной конструкции фельдшерско-акушерского пункта проведено 2 закупки (10 лотов) на сумму 81,01 млн. рублей, экономия отсутствует;

на поставку продуктов питания проведено 76 закупок (305 лотов) на сумму 15,04 млн. рублей, экономия составила 0,56 млн. рублей (3,72%), все закупки проведены для нужд учреждений социальной защиты населения Забайкальского края;

на поставку медицинского оборудования для нужд учреждений здравоохранения проведено 3 закупки (15 лотов) на сумму 15,89 млн. рублей, экономия составила 0,15 млн. рублей (0,94%);

на поставку бумаги офисной для нужд учреждений социальной защиты населения проведено 6 закупок (22 лота) на сумму 0,64 млн. рублей, экономия составила 0,05 млн. рублей (7,81%).

Анализ экономии проведенных закупок по группам товаров показывает, что наиболее высокий показатель приходится на закупки по поставке продуктов питания и бумаги офисной, что составляет соответственно 3,72% и 7,81% и свидетельствует о результативности указанных совместных электронных аукционов.

Для нужд муниципальных заказчиков Забайкальского края за 9 месяцев 2019 года проведено 9 совместных электронных аукционов (8,91%) на сумму 112,84 млн. рублей (289 лотов). Экономия бюджетных средств составила 17,04 млн. рублей, что составило 15,10% от общей начальной (максимальной) цены контрактов.

Для муниципальных заказчиков совместные электронные аукционы проводились на поставку оборудования, компьютерной техники, мебели, ручного инструмента в рамках реализации национального проекта «Образование».

В рамках реализации национального проекта «Спорт – норма жизни» Министерство физической культуры и спорта Забайкальского края стало участником следующих совместных электронных аукционов, проведенных для заказчиков нескольких субъектов Российской Федерации:

на поставку комплекта спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации футбольных полей с искусственным покрытием и комплекта для подогрева футбольного поля на сумму 274,39 млн. рублей. Организацией, осуществляющей размещение заказа, выступил Департамент физической культуры и спорта Воронежской области, участниками совместных торгов стало 7 заказчиков из различных субъектов Российской Федерации. По результатам аукциона Министерством физической культуры и спорта Забайкальского края заключен контракт на сумму 39,20 млн. рублей;

на поставку комплекта спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа и (или) физкультурно-оздоровительных комплексов для центров развития внешкольного спорта на сумму 553,83 млн. рублей. Организацией, осуществляющей размещение заказа, выступило [Министерство спорта и молодежной политики республики Бурятия](http://zakupki.gov.ru/epz/organization/view/info.html?organizationCode=01022000015), участниками совместных торгов стало 16 заказчиков из различных субъектов Российской Федерации. По результатам проведенного аукциона Министерством физической культуры и спорта Забайкальского края заключен контракт на сумму 48,31 млн. рублей;

на поставку комплекта спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок на сумму 786,08 млн. рублей. Организацией, осуществляющей размещение заказа, выступило Главное управление контрактной системы Омской области, участниками совместных торгов стало 39 заказчиков из различных субъектов Российской Федерации. По результатам проведенного аукциона Министерством физической культуры и спорта Забайкальского края заключен контракт на сумму 39,46 млн. рублей.

Проведение совместных закупок позволяет значительно экономить временные и трудовые затраты, а также минимизировать риски потери экономической эффективности при осуществлении закупок для нужд края.

# 8. Информация об итогах контрольных мероприятий за соблюдением законодательства в сфере закупок

Функцию по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края осуществляют Контрольно-счетная палата Забайкальского края, Министерство финансов Забайкальского края и Управление Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю (далее - УФАС по Забайкальскому краю).

**Контрольно-счетная палата Забайкальского края.** За 9 месяцев 2019 года специалистами Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в рамках своих полномочий по проведению аудита в сфере закупок проведено 7 плановых контрольных мероприятия, в ходе которых проанализировано 392 государственных и муниципальных закупок на общую сумму 537 680,1 тыс. рублей и выявлено 16 процедурных и 51 финансовое нарушение законодательства о контрактной системе на общую сумму 93 818,0 тыс. рублей, в том числе в части:

заключения государственных контрактов без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (1 финансовое нарушение на общую сумму 13 617,50 тыс. рублей);

обоснования начальной (максимальной) цены контракта (29 финансовых нарушений на сумму 54 282,20 тыс. рублей);

изменения существенных условий заключенных контрактов, исполнения контрактов с нарушением установленных сроков (10 финансовых нарушений на сумму 24 338,50 тыс. рублей);

отражение информации об исполнении контракта не в полном объеме (7 финансовых нарушений на сумму 1 260,9 тыс. рублей);

не направления требования об уплате неустойки за просрочку исполнения обязательств по контрактам (4 финансовых нарушения на сумму 318,90 тыс. рублей);

несвоевременного размещения информации об исполнении контрактов и отсутствия документов о приемке результатов;

нарушения требований законодательства при формировании планов-графиков закупок, внесении изменений в планы-графики, при размещении планов-графиков в ЕИС.

В ходе 1 контрольного мероприятия сделан вывод о неэффективном расходовании бюджетных средств при исполнении 2 государственных контрактов на общую сумму 195 855,4 тыс. рублей.

По фактам выявленных нарушений законодательства о закупках направлено 9 представлений Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.

В адрес Министерства финансов Забайкальского края Контрольно-счетной палатой Забайкальского края направлено 2 информационных письма для рассмотрения выявленных нарушений в сфере закупок. По полученной информации Министерством финансов Забайкальского края возбуждено 1 дело об административном правонарушении и вынесено постановление о назначении административного штрафа на общую сумму 20,00 тыс. рублей, районной Прокуратурой возбуждено 1 дело об административном правонарушении и вынесено постановление о назначении административного штрафа на общую сумму 50,00 тыс. рублей.

В Прокуратуру Забайкальского края направлены материалы 1 контрольного мероприятия по фактам выявленного неэффективного расходования бюджетных средств при исполнении государственных контрактов.

**Министерство финансов Забайкальского края**. За 9 месяцев 2019 года Министерством финансов Забайкальского края проведено 17 проверок, в том числе 11 плановых и 6 внеплановых проверок. Нарушения законодательства о контрактной системе РФ, содержащие признаки административного правонарушения, установлены по результатам проведения 11 плановых и 4 внеплановых проверок.

За отчетный период жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего при осуществлении закупок не поступали.

Выдано 3 предписания об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Возбуждено 77 дел об административных правонарушениях в сфере закупок, вынесено 57 постановлений о наложении административных штрафов на общую сумму 1 254, 87 тыс. рублей, в том числе по делам, возбужденным органами прокуратуры - 17 постановлений на общую сумму 420,00 тыс. рублей.

Рассмотрено и согласовано 8 обращений заказчиков о согласовании заключения государственных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Обжаловано в судах 5 постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа по делу об административном правонарушении. Из них 1 постановление оставлено без изменения; по 2 постановлениям судом вынесено решение об изменении постановления в части переквалификации нарушения и изменении суммы штрафа, 2 постановления отменены судом.

**Результаты контроля в соответствии с частями 5 и 6 стати 99 Федерального закона № 44-ФЗ.**

Контроль, предусмотренный частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 года № 1367 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

За 9 месяцев 2019 года Министерством финансов Забайкальского края проведена проверка 53748 объектов контроля.

К объектам контроля относятся: планы закупок, планы-графики закупок, в том числе изменения, внесенные в них, извещения об осуществлении закупки, документация о закупках, проекты контрактов, а также информация о контрактах для их включения в реестр контрактов.

Результаты контроля по части 5 и 6 стати 99 Федерального закона № 44-ФЗ за 9 месяцев 2019 года:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование объекта контроля | Контроль пройден | Контроль не пройден | Итого: | Доля документов, не прошедших контроль |
| Планы закупок | 4899 | 407 | 5306 | 7,67% |
| Планы-графики закупок | 5925 | 24 | 5949 | 0,40% |
| Извещения и документация о закупке | 11501 | 17 | 11518 | 0,15% |
| Проекты контрактов | 13724 | 789 | 14513 | 5,44% |
| Информация о контрактах | 14044 | 2418 | 16462 | 14,69% |
| Всего: | 50093 | 3655 | 53748 | 6,80% |

Наибольшее количество объектов контроля за 9 месяцев 2019 года в общем количестве занимает информация о контрактах (16462 документа) и проекты контрактов (14513 документов), что составляет 30,63% и 27,00% от общего количества объектов контроля соответственно. Также большой удельный вес в общем количестве занимают извещения и документация о закупке 11518 документов – 21,43%.

Доля документов, не прошедших контроль, составила 6,80% (3655 документов) от общего количества всех документов, поступивших на контроль. Из них наиболее часто возвращаются на доработку планы закупок и информация о контрактах.

# 9. Информация по жалобам

В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ у участника закупки, а также у осуществляющих общественный контроль общественных объединений, объединений юридических лиц, есть право подать жалобу на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, комиссий по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки.

В течение 9 месяцев 2019 года в УФАС по Забайкальскому краю было подано и рассмотрено 124 жалобы в отношении закупок, проводимых ГКУ «ЗабГосЗакуп». Доля поданных жалоб от общего количества закупок, проведенных ГКУ «ЗабГосЗакуп» - 1,14%, из них:

по 108 жалобам принято решение о признании жалоб необоснованными (87,09% от количества жалоб, принятых к рассмотрению);

по 4 жалобам принято решение о признании жалоб частично обоснованными (3,23%);

по 7 жалобам принято решение о признании жалоб обоснованными (5,65%);

5 жалобы отозваны заявителем (4,03%).

Жалобы участников закупок преимущественно связаны с несогласием участников закупок с положениями документации о закупке в части описания объекта закупки.

В представленной ниже диаграмме показано распределение жалоб по итогам их рассмотрения в процентном отношении:

В случаях, когда жалобы были признаны обоснованными, комиссией УФАС по Забайкальскому краю по рассмотрению жалоб в сфере закупок были приняты решения о признании нарушившими требования Федерального закона № 44-ФЗ:

заказчика – 5 жалоб;

уполномоченного учреждения -1 жалоба;

заказчика и уполномоченного учреждения – 1 жалоба.

В случаях, когда жалобы были признаны частично обоснованными, комиссией УФАС по Забайкальскому краю по рассмотрению жалоб в сфере закупок были приняты решения о признании нарушившими требования Федерального закона № 44-ФЗ:

заказчика – 3 жалобы;

заказчика и уполномоченного учреждения – 1 жалоба.

# 10. Заключение

В отчетном периоде Министерством финансов Забайкальского края реализовывались мероприятия, направленные на совершенствование региональной системы управления государственными закупками, совершенствование нормативного регулирования.

Результатом работы за 9 месяцев 2019 года явилось достижение экономии расходования бюджетных средств в размере 1 013,33 млн. рублей, расширение перечня товаров, работ, услуг, закупки которых для обеспечения государственных нужд Забайкальского края осуществляются путем проведения совместных конкурсов и аукционов в целях оптимизации.

Кроме того, в отчётном периоде заказчиками Забайкальского края осуществлен полный переход на электронные конкурсы, запросы предложений, запросы котировок, что обеспечивает принцип открытости и прозрачности контрактной системы.